**Доклад**

«Осуществление государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями, применяемыми на ОПО, и в области безопасного использования и содержания лифтов на территории Новгородской области по итогам 2023 года. Новое в законодательстве».

Великий Новгород 22.05.2024

**Добрый день, уважаемые коллеги и участники мероприятия!**

Представляю вашему вниманию доклад, посвящённый результатам деятельности по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности на территории Новгородской области по итогам работы за 2023 год, а также последние значимые изменениям в законодательстве.

Отдел промышленной безопасности по Новгородской области Северо-Западного управления Ростехнадзора осуществляет надзор за:

1. объектами газораспределения и газопотребления;
2. оборудованием, работающим под давлением;
3. подъемными сооружениями;
4. объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
5. объектами химической промышленности;
6. транспортированием опасных веществ;
7. безопасное использование и содержание лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов.

На территории Новгородской области зарегистрирован 841 опасный производственный объект, в том числе:

- 10 ОПО – I класса опасности;

- 20 ОПО – II класса опасности;

- 456 ОПО – III класса опасности;

- 355 ОПО – IV класса опасности.

Из них 188 объектов ПС.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности по надзору за подъемными сооружениями на территории Новгородской областипроведены 4 контрольных (надзорных) мероприятия, из них: 1 плановая проверка и 3 действия в режиме постоянного государственного надзора на ОПО 1 класса опасности.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий предписано к устранению 20 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тыс. рублей. Общая сумма взысканных штрафов составила 20 тыс. руб. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

В целом поднадзорными организациями обеспечивается соблюдение соответствующих обязательных требований, в то же время в ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявляются правонарушения, влекущие за собой угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В рамках осуществления надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств, к которым, в том числе, относятся лифты, подъемные платформы, была проведена 1 внеплановая выездная проверка на основании сведений о нарушениях обязательных требований, поступивших от и.о. заместителя прокурора Великого Новгорода. По результатам проведенной проверки было выявлено 7 нарушений. Юридическое лицо было привлечено к административной ответственности. Общая сумма штрафа составила 20 тыс. рублей.

В Кодекс РФ об административных правонарушениях внесены поправки, существенно расширяющие перечень случаев, когда административный штраф можно уплатить со скидкой в 50 процентов. Скидка действует при условии уплаты штрафа не позднее 20 календарных дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа. В связи с этим сумма взысканных штрафов ниже наложенных.

На территории Новгородской области аварий и смертельных НС на ПС не зарегистрировано.

В рамках профилактической работы в очном формате и формате ВКС в начале февраля 2024 года было **проведено совещание** с поднадзорными организациями по вопросам представления сведений об организации производственного контроля за 2023 год, также информация о необходимости предоставления отчётов доводилась в рамках консультирования и по телефону.

**Напоминаю,** что согласно частей 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в территориальные органы Ростехнадзора ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.

Обращаю внимание! 25 июля 2022 года вступили в силу изменения, внесенные в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», данная статья дополнена частью 3.4.

Внесенными изменениями территориальным органам Ростехнадзора предоставлено право возбуждать в отношении подконтрольных субъектов, эксплуатирующих ОПО, дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ, за непредставление сведений об осуществлении производственного контроля.

Для возбуждения дела об административном правонарушении достаточно факта непредставления в срок до 01 апреля соответствующего года сведений о ПК за предыдущий год.

Проведения в отношении таких поднадзорных субъектов, не представивших сведения о ПК, контрольных (надзорных) мероприятий закон не предусматривает.

В 2023 году по фактам непредставления сведений об осуществлении производственного контроля за 2022 год отделом промышленной безопасности по Новгородской области возбуждено 24 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ, из которых 14 дел рассмотрены должностными лицами отдела, 10 дел направлены в суды.

Все дела, направленные в суды, рассмотрены с вынесением постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере от 100.000 до 200.000 рублей.

В отчетном периоде 2024 года отчеты за 2023 год по установленной форме из **385** **представило 342 предприятия**, что составляет **89%.**

**Не представило** отчеты **43** организации **(11%),** из которых **13 юридических лиц являются банкротами (3%)**.

По результатам отчётной кампании направлено **24** уведомления на составление протоколов об административном правонарушении лицам, не представившим отчет по ПК в установленный срок.

Профилактическая деятельность в 2023 году осуществлялась в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.12.2022 № 450, и графиком профилактических мероприятий, утвержденным приказом Северо-Западного управления Ростехнадзора от 26.12.2023 № ПР-240-486-о.

В 2023 году проведено **1236** профилактических мероприятий, в том числе:

- выдано 27 предостережений;

- проведено 421 консультирование по различным вопросам деятельности предприятий, связанной с регистрацией ОПО, эксплуатацией, организацией и осуществлением производственного контроля, по вопросам снижения уровня аварийности и травматизма.

В целях снижения рисков аварий, инцидентов и травматизма, профилактики нарушений на постоянной основе направлено 788 информационных писем поднадзорным субъектам о необходимости аттестации руководителей и специалистов, о причинах произошедших аварий, инцидентов, несчастных случаев, о необходимости соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, особенно в паводкоопасный и пожароопасный периоды, в том числе особое внимание уделяется информации в связи с участившимися угрозами террористического и диверсионного характера.

Отделом промышленной безопасности по Новгородской области осуществляется надзор в отношении 704 технических устройств, относящихся по своим признакам к подъёмным сооружениям.

В части надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов на территории Новгородской области зарегистрировано 1877 объектов.

 В соответствии с п. 11 (3) постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора) включаются только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности.

При осуществлении федерального государственного надзора за ПС проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: плановые проверки (если технические устройства входят в состав ОПО 1-2 и 3 класса опасности), внеплановые, документарные проверки и постоянный государственный надзор (в составе ОПО 1 класса опасности).

В части надзора за лифтами проводятся только документарные и внеплановые проверки.

При осуществлении федерального государственного надзора за ПС осуществляются следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений, меры стимулирования добросовестности и консультирование.

В части надзора за лифтами применяются аналогичные профилактические мероприятия, кроме мер стимулирования добросовестности.

Хочется обратить Ваше внимание на нарушения требований промышленной безопасности, выявляемые при контрольных (надзорных) мероприятиях при эксплуатации ПС:

- допуск к самостоятельной работе персонала без выдачи удостоверений, в которых указывается тип ПС, а также виды работ и оборудования, к работам на которых они допущены, (удостоверение, подтверждающее квалификацию, выданное учебными центрами, не является допуском к самостоятельной работе, оно только подтверждает квалификацию персонала);

- схемы строповки, места складирования и габаритные размеры складирования не соответствуют фактическим обстоятельствам. Схемы строповки не соответствуют перемещаемым грузам, складирование грузов осуществляется на площадках, не предусмотренных ППР или ТК;

- не ведутся паспорта, не вносятся сведения об ответственных лицах эксплуатирующей организации, не ведутся разделы, которые должны заполняться в период эксплуатации ПС и т.д.

# Обращаю особое внимание, что в п. 251 ФНП № 461 перечислены нарушения требований промышленной безопасности, при которых эксплуатация ПС должна быть запрещена.

# В ходе рассмотрения поступающих обращений по безопасной эксплуатации лифтов и выполнению установленных требований Технического регламента таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», выявляются следующие нарушения:

# - в паспорта лифтов не заносятся заводской номер лебёдки, не заверяются подписью и штампом специалиста, ответственного за монтаж;

# - не обеспечивается безопасность доступа персонала к лифтовому оборудованию, что подтверждается отсутствием освещения перед машинным помещением лифта;

# - горизонтальное и вертикальное расстояние между порогами этажной площадки и кабины не обеспечивает безопасный вход в кабину и выход из нее;

# - неработоспособное состояние двусторонней переговорной связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;

# - неработоспособное состояние средств, предотвращающих пуск перегруженной кабины в режиме нормальной работы.

# Обращаю внимание, что ТР ТС 011/2011 для обеспечения безопасности лифта установлены требования при проектировании, изготовлении, монтаже и в течение назначенного срока службы. Данные требования обязательны к исполнению собственником лифта.

Постановлением Правительства РФ от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в редакции от 03 февраля 2023 года внесены изменения, которые **вступили в силу с 1 марта 2023 года, согласно которым** **решение о вводе объекта** (лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора, за исключением эскалаторов в метрополитенах) в эксплуатацию в отношении объектов, поднадзорных органам Ростехнадзора, смонтированных в составе законченного строительства либо реконструированного объекта капитального строительства, а также модернизированных (реконструированных), замененных либо установленных в эксплуатируемых зданиях и сооружениях, по назначению, предусмотренному сопроводительной документацией объекта, принимается владельцем объекта и оформляется актом ввода объекта в эксплуатацию.

Учет объектов, поднадзорных органам Ростехнадзора, осуществляется в реестре объектов, ведение которого осуществляют органы Ростехнадзора, при этом основанием для включения сведений об объекте в указанный реестр является уведомление о вводе объекта в эксплуатацию.

Уведомление о вводе объекта в эксплуатацию владелец объекта направляет в адрес органов Ростехнадзора **в 10-дневный срок** со дня принятия им решения о вводе объекта в эксплуатацию.

Данное Постановление утрачивает силу с 1 сентября 2024 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 20.10.2023 № 1744.

Опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Постановление вступает в силу с 01.09.2024 и утверждает новые правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Новыми правилами:

- определён перечень мер, призванных обеспечить безопасное использование и содержание лифтов и других опасных технических устройств зданий и сооружений;

 - установлен единый порядок принятия владельцем решения о вводе лифтов и иных объектов в эксплуатацию после монтажа, как в связи с заменой, модернизацией или установкой во введённом в эксплуатацию здании или сооружении, так и смонтированных в составе объекта капитального строительства;

- предоставлена возможность получения услуги по учёту лифтов в реестре Ростехнадзора в автоматическом режиме посредством Единого портала госуслуг;

 - закреплены обязанности владельцев лифтов и специализированных организаций при выполнении работ по монтажу, демонтажу и эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, рассматриваемых объектов;

- сокращены сроки принятия и оформления решений по отдельным вопросам эксплуатации лифтов.

На основании приказа Ростехнадзора № 16 от 22 января 2024 вносятся изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «**Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, утверждённых Приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461**».

Приказ вступит в силу с 01.09.2024. Согласно этого приказа дополнен перечень подъемных сооружений, на которые не распространяются требования настоящих ФНП, также отменяется постановка на учет ПС только в части пунктов 143-145.

Обращаю внимание пункт 142 остаётся. Регистрация ОПО, где эксплуатируются ПС, должна выполняться в соответствии с Правилами регистрации опасных производственных объектов.

С 01.09.2024 регистрация ОПО с подъемными сооружениями остаётся прежней, но будет уже без учетных номеров.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона
№ 248 «О государственном контроле (надзоре)» индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках осуществляемого контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов установлено **3 индикатора риска**:

1. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) или эскалатора, за исключением эскалаторов в метрополитенах (опасное техническое устройство здания и сооружения), из эксплуатации;

2. Отсутствие в реестре опасных технических устройств здания и сооружения сведений об опасном техническом устройстве здания и сооружения, установленном на объекте капитального строительства, более 20 рабочих дней со дня ввода такого объекта капитального строительства в эксплуатацию;

3. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы и установленного в многоквартирном доме опасноготехнического устройства здания и сооружения из эксплуатации, свидетельствующих о прекращении его использования в связи с демонтажем или с целью последующего проведения модернизации, более 30 календарных дней с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства

В рамках осуществляемого органами Ростехнадзора государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении грузоподъемных сооружений применятся 7 индикаторов риска:

1. **Поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах**, **произошедших** на опасном производственном объекте **в течение одного календарного года;**
2. **Наличие в акте технического расследования причин аварии сведений о причинах аварии**, **в случае если** такое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) **эксплуатирует опасные производственные объекты III, IV классов опасности, отнесенные к категории опасных производственных объектов по такому же признаку, как и объект, на котором произошла авария** (**при условии**, что в отношении таких объектов **не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии**);
3. **Наличие сведений об опасном производственном объекте III, IV класса опасности** **в государственном реестре опасных производственных объектов по истечении 2 лет с даты** внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности об **экспертизе промышленной безопасности, проведенной в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта** (при условии, что в отношении опасного производственного объекта не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты внесения сведений об экспертизе в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности);
4. **Исключение сведений** **о юридическом лице** (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей);
5. **Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем срок дальнейшей безопасной эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте III или IV класса опасности,** или сведений о выводе из эксплуатации такого технического устройства по истечении года после установленного срока его эксплуатации(при условии, что в течение указанного года в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия);
6. **Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии здания или сооружения на опасном производственном объекте III или IV класса опасности требованиям промышленной безопасности, либо сведений о выводе из эксплуатации такого здания или сооружения по истечении года с даты внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод о несоответствии такого здания или сооружения требованиям промышленной безопасности** (при условии, что в течение указанного года в отношении объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия);
7. **Факт выдачи экспертом** в области промышленной безопасности **заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности в отношении объекта экспертизы заказчика**, при наличии в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности, выданном указанным экспертом в отношении иных объектов экспертизы этого заказчика в течение двух лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности (**для опасных производственных объектов III или IV класса опасности**, при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия после выдачи заключения экспертизы, признанного заведомо ложным).

В настоящее время отделом проводится работа по выявлению индикаторов риска.

Спасибо за внимание!